

“决胜全面小康 决战脱贫攻坚”专刊导言

党的十八大以来,中国共产党把脱贫攻坚作为全面建成小康社会必须完成的硬任务。中国全面建成小康社会,将提前10年实现联合国2030年可持续发展议程的减贫目标。习近平扶贫论述指引下的新时代脱贫攻坚实践,不仅将使中国历史性地解决绝对贫困问题、在共同富裕道路上迈出坚实一步,也将极大丰富人类反贫困理论、拓展人类反贫困实践,为世界上仍然处于贫困之中的人民追求富裕安康的生活贡献中国智慧和方案。

“其作始也简,其将毕也必巨。”在打赢脱贫攻坚战收官的历史时刻,全面完成任务、巩固脱贫成果、防止返贫致贫、促进脱贫攻坚与乡村振兴衔接、建立解决相对贫困的长效机制、系统总结凝练讲好中国脱贫故事等,都是决战决胜脱贫攻坚面临的历史性任务。圆满完成这些任务,实现中国减贫战略转型,必然要求扎实、丰富的相关研究成果提供理论支撑和实践经验支持。为此,去年底以来,《南京农业大学学报(社会科学版)》在国务院扶贫办中国扶贫发展中心指导下,策划了一期“决胜全面小康 决战脱贫攻坚”专刊。

专刊共设置了五个专题,分别是“新时代脱贫攻坚的意义、经验与展望”“精准扶贫与乡村振兴衔接的逻辑与路径”“全面小康社会贫困新趋势与新战略”“相对贫困的国际经验与相对贫困治理机制”“脱贫成果巩固与贫困治理现代化”。旨在助力高质量打赢脱贫攻坚战,推进中国贫困治理理论持续创新和研究引领,为丰富中国特色社会主义理论体系做出积极贡献。

黄承伟、李小云、燕继荣等专家认为,中国发展型的政治实践,为大规模减贫提供了政治基础、历史基础、经济动力机制与社会文化机制。中国减贫所取得的成就应该归功于建立了反贫困的经济开发与社会保障双重政策体系并得到了有效执行,中国反贫困正在进入国家-社会-公民协同、以消除人们能力和机会发展的制度性限制为核心的贫困治理新时期。中国脱贫攻坚具有丰富的历史意义,为全球减贫作出了多维贡献。

吕方、曹立、高强等专家认为,精准扶贫推动了中国国家贫困治理体系的完善和治理能力的提升,为解决自税费改革以来农业农村改革发展和乡村治理领域的诸多难点问题探索了道路、积累了经验。这些经验必将贡献于高质量推进下一个30年中国特色社会主义现代化强国建设过程中的乡村振兴战略,必须做好精准扶贫与乡村振兴的有机衔接、统筹推进。

左停、汪三贵、许汉泽等专家认为,脱贫攻坚战结束后,中国贫困依然以新的形式和表现存在。反贫困的公共政策应着力为贫困人口提供更多的基础福利覆盖、发展条件和环境、就业机会、风险防范和兜底保障。要构建相对贫困下农村老年贫困治理长效机制。通过党建引领与组织再造、贫困户参与和利益联结、资金注入与金融化运作、生产资料的保值与增值四种机制的创新实现对农村集体经济的再造。

张琦、陆汉文、林闽钢、周力、邢成举等专家认为,相对贫困标准都是由国家的相应政策传统、社会意识等因素共同建构的。中国相对贫困治理需要精准施策,尤其要重点关注遭受多维剥夺的相对贫困家庭。建立解决相对贫困的长效机制,做好政策延续与政策创新的统筹工作,实现扶贫政策、区域发展政策、社会保障政策与城乡融合发展政策的统合。

王晓毅、雷明、向德平、李博等专家认为,中国绝对贫困问题将被相对贫困问题替代,发达地区和城市的贫困问题会日益突出,贫困呈现出群体性特征,且贫困不仅仅是收入问题,更表现为社会排斥和阶层固化。中国的贫困治理机制要完成两个转变,即从绝对贫困治理转变为相对贫困治理、从超常规的贫困治理转变为常规的贫困治理,而转变的核心是从聚焦贫困地区逐步转变为聚焦贫困人群。

为该刊撰稿的作者都是多年从事扶贫理论研究的知名专家学者和新锐作者,相信他们的真知灼见对于推动脱贫攻坚总结工作、研究中国未来减贫战略、丰富发展中国特色减贫理论具有重要参考价值。

黄承伟

2020年7月2日