

【乡村治理现代化】

全面推进乡村振兴视域下的农村生态环境治理:政策演进与路径选择

张博¹,梅莹莹²

(1.信阳学院 马克思主义学院,信阳 464000;2.武汉大学 社会学院,武汉 430079)

摘 要:农村生态环境治理是深化生态文明建设的重要内容,是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、全面推进乡村振兴的现实需求。在梳理相关研究文献主要观点的基础上,对农村生态环境治理政策及其演进进行总结评价,全面分析农村生态环境治理存在的问题及挑战,提出强化农村生态环境治理制度机制建设、强化农村生态环境治理的宣传教育、强化农村循环经济发展模式的创新、强化环保科技的成果转化及其推广应用等对策建议,对有效改善农村生态环境治理、有力推进宜居宜业和美乡村建设,进一步深化相关理论实践研究等具有参考价值。

关键词:农村生态环境治理;乡村振兴;政策演进;可行路径

中图分类号:F124 **文献标志码:**A **文章编号:**1671-7465(2023)02-0112-09

党的二十大报告对全面推进乡村振兴做出新的战略部署,明确了“建设宜居宜业和美乡村”的目标任务”^{[1]21},并指出,“尊重自然、顺应自然、保护自然,是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,站在人与自然和谐共生的高度谋划发展”^{[1]50}。良好的生态环境是农村的最大优势和宝贵财富^[2],是农村可持续发展的必备条件,是建设宜居宜业和美乡村的重要内容,是乡村全面振兴的基本保障和重要标志。实施农村生态环境治理,有利于缓解社会主要矛盾、实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、促进农村绿色低碳发展和城乡一体化,加快推进乡村的全面振兴。

新时代十年,以习近平同志为核心的党中央把农村生态环境治理摆在更加突出的位置,在习近平生态文明思想指引下,各地各部门贯彻落实中央新决策新部署,推动一系列科学的实践与探索,农村生态环境得到明显改善。总结我国农村生态环境治理的主要政策演进及其特点,分析农村生态环境治理的现状及其存在问题和挑战,并提出相关对策建议,对于贯彻落实党的二十大精神,加强农村生态环境治理,全面推进乡村振兴,建设宜居宜业和美乡村具有现实意义。

一、乡村振兴视域下的农村生态环境治理

学术界从不同学科、不同角度就乡村振兴视野下农村生态环境治理展开了讨论。对农村居民而言,“美好生活需要”不仅是对物质生活的需要,还包括对生态环境的需要,而生态环境正是我国实现全面发展的短板^[3]。学者们普遍认为,我国农村生态环境问题的诱因是生活污染、

收稿日期:2022-06-10

基金项目:国家社会科学基金青年项目“基于遥感和 GIS 大数据精准扶贫的创新方法研究”(19CSH004);河南省教育科学规划 2023 年度重点课题“农村职业教育服务乡村振兴路径及长效机制研究”(2023JKZD30)

作者简介:张博,女,信阳学院马克思主义学院副教授;梅莹莹,女,武汉大学社会学院助理研究员。

农业污染与工业污染三大污染源的叠加,涉及农业面源污染、畜禽粪便污染、水质污染、生活垃圾污染以及工业转移污染等^[4-5]。超量的污染输出,既给农村生态环境造成严重损害,也给农村居民对美好生活的向往带来严重影响^[6]。生态破坏、环境污染、疾病增多和村庄衰败等问题制约了乡村振兴的全面推进^[7]。

农村生态环境治理作为深化生态文明建设的重要内容,是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的现实需求。与农村现代化进程相比,农村生态环境治理体系发展相对滞后^[8]。

近年来,国家加大了对农村生态环境治理的投入力度,逐渐形成政府美丽乡村综合整治、城乡一体化的城乡统筹治理^[9]、社会支持下的村民自治生态环境治理^[10]、农村生态环境治理共同体^[11]等模式。通过加强顶层设计、加大资金投入、创新与整合技术以及创新治理机制等举措切实推进了农村生态环境治理进程^[12]。我国长期以政府为单一主体进行农村生态环境治理,忽视了多元社会力量的参与价值^[13]。学者们建议构建合作联动网络以形成多元主体“共治”格局,在充分发挥政府主导作用的同时,培植农村社会资本^[14],多渠道提升农村居民生态文明意识^[8],协调各方利益,充分发挥乡镇企业、农民等社会公众在农村生态环境治理中的积极作用^[15-16],以实现生态环境治理效益最大化。

农村生态环境治理体系是国家治理体系在“三农”和生态环境领域的综合应用,其主体要素包括政府、农户、企业和社会化服务组织等^[17]。随着农村生态环境问题的形态不断变化,我国农村生态环境治理体系不断发展和完善,经历了由初级化向高级化不断发展的过程^[18],适用性和创新性逐渐增强,生态环境治理取得显著进展^[19]。通过法治化的治理路径,构建“整体-利益、和谐-竞争、平衡-自利”的城乡生态治理关系,避免生态治理的滞后性以及农民生态权益的缺失,推动乡村振兴、生态文明与城乡融合发展目标的实现^[20]。治理模式上更倾向于政府、企业、社会和公众共同参与的多元治理,这也符合现代环境治理导向^[21-22]。现代信息技术的有效运用,极大提升了农村生态环境治理水平^[23]。

二、农村生态环境治理政策演进

生态宜居是乡村振兴的内在要求,是农村生态文明建设的重要体现,是广大农民群众对建设美丽家园的追求。农村生态环境治理是农村生态文明建设的重要内容,是乡村生态振兴的重要支撑,是实现生态宜居的根本路径。随着我国农村经济社会的快速发展,各种环境问题日益凸显,农村生态环境治理成为党和国家高度重视的问题。国家先后制定多项农村生态环境保护的法律法规,地方立法取得积极进展,相关政策体系建设稳步推进^[24]。各地区制定并实施了符合当地自然资源禀赋和生态环境特点的政策措施,生态环境治理各项工作取得明显成效^[25]。

(一)农村生态环境治理政策演进特点

党的十八大以来,尤其是乡村振兴战略提出以后,一系列有关农村生态环境治理的政策法规相继出台实施,农村生态环境持续好转,治理成效明显。综合分析2014年以来中央及有关部门出台的主要政策法规的目标取向、主要政策措施及实践效果,可以发现有以下鲜明特点:一是突出农村环境治理的综合性和系统性。要树牢绿色发展理念,推动生产、生活、生态协调发展,统筹实施农村人居环境整治、农村面源污染防治,加强生态补偿建设,促进农村能源结构转型。二是把农村人居环境整治作为农村环境治理的重中之重进行部署。中共中央办公厅、国务院办公厅先后印发《农村人居环境整治三年行动方案》和《农村人居环境整治提升五年行动方案(2021—2025年)》,体现了从顶层设计上把农村人居环境整治作为农村自然环境治理的重要抓手,一以贯之深入推进。三是体现农村生态环境治理的复杂性、艰巨性和长期性。2018年2月,《农村人居环境整治三年行动方案》指出,改善农村人居环境、建设美丽宜居乡村,是实施乡

乡村振兴战略的一项重要任务,事关全面建成小康社会,事关广大农民根本福祉,事关农村社会文明和谐^[26]。三年行动方案聚焦农村生活垃圾、生活污水治理和村容村貌提升等重点领域,集中实施整治行动,梯次推进乡村山水林田路房整体改善。在 2020 年底三年行动方案目标任务全面完成后,中共中央办公厅、国务院办公厅于 2021 年 12 月印发《农村人居环境整治提升五年行动方案(2021—2025 年)》,对农村人居环境整治进行新的部署,说明这项工作的复杂、艰巨并具有长期性特点,两轮行动方案的印发显示了中央常抓不懈的决心和战略定力。四是体现实施农村生态环境整治的长效性取向。在各项政策文件中,在明确农村生态环境治理专项工作的指导思想、工作原则、总体目标、重点任务、保障措施的同时,均要求建立巩固拓展治理效果的长效机制。如《农村人居环境整治提升五年行动方案(2021—2025 年)》要求健全农村人居环境长效管护机制,明确地方政府和职能部门、运行管理单位的责任,基本建立有制度、有标准、有队伍、有经费、有监督的村庄人居环境长效管护机制^[27]。五是充分发挥农民在农村生态环境治理中的主体作用。强调充分发挥农村基层党组织领导作用和党员先锋模范作用,采取多种方式,组织、动员、鼓励村民自觉改善农村人居环境,主动参与农村生态环境治理。

(二)农村生态环境治理政策内容及成效

表 1 列出了党的十八大以来中央及有关部门出台的农村生态环境治理主要政策文件。这些文件突出从以下四个方面持续推进农村生态环境治理。

表 1 党的十八大以来出台的农村生态环境治理政策

所属范畴	时间	发布单位	政策法规
农村人居环境整治	2014 年 5 月	国务院办公厅	《关于改善农村人居环境的指导意见》
	2018 年 2 月	中共中央办公厅、国务院办公厅	《农村人居环境整治三年行动方案》
	2018 年 12 月	中央农办、农业农村部等 18 部门	《农村人居环境整治村庄清洁行动方案》
	2021 年 12 月	中共中央办公厅、国务院办公厅	《农村人居环境整治提升五年行动方案(2021—2025 年)》
农业面源污染防治	2017 年 4 月	原农业部	《关于实施农业绿色发展五大行动的通知》
	2018 年 11 月	生态环境部、农业农村部	《农业农村污染治理攻坚战行动计划》
	2021 年 3 月	生态环境部、农业农村部	《农业面源污染治理与监督指导实施方案(试行)》
	2022 年 1 月	生态环境部、农业农村部等 5 部门	《农业农村污染治理攻坚战行动方案(2021—2025 年)》
生态补偿机制建设	2016 年 5 月	国务院办公厅	《关于健全生态保护补偿机制的意见》
	2016 年 12 月	财政部等 4 部门	《关于加快建立流域上下游横向生态保护补偿机制的指导意见》
	2019 年 11 月	国家发展和改革委员会	《生态综合补偿试点方案》
	2021 年 9 月	中共中央办公厅、国务院办公厅	《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》
农村能源结构转型	2018 年 9 月	中共中央、国务院	《乡村振兴战略规划(2018—2022 年)》
	2021 年 2 月	中共中央、国务院	《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》 (中央一号文件)
	2021 年 12 月	国家能源局等 3 部门	《加快农村能源转型发展助力乡村振兴的实施意见》

1.持续推进农村人居环境整治

以习近平同志为核心的党中央高度重视农村人居环境整治,习近平总书记亲力亲为部署推进,多次作出重要指示,强调深入开展农村人居环境整治,建设美丽宜人、业兴人和的社会主义新乡村。从相关政策的出台时间、目的、主要措施看,中央对抓好农村人居环境整治工作是一以贯之的。2014 年 5 月,国务院办公厅印发了《关于改善农村人居环境的指导意见》,强调要建立人居环境干净、整洁、便捷,且各具特色的美丽宜居村庄。该阶段的政策制定紧密围绕农业发展

要求和农民迫切期望,实现了从综合整治到治理领域细化的转变,为农村生态环境全方位治理提供了参考标准。2017年10月,党的十九大把生态宜居作为实施乡村振兴战略的关键内容,提升至国家战略高度进行部署。2018年2月,《农村人居环境整治三年行动方案》对农村人居环境的重点领域提出了更加明确的治理要求,加快了农村人居环境整治进程。自此,农村人居环境整治的政策体系初步构建,相关扶持政策不断出台。同年5月,习近平总书记在第八次全国生态环境保护大会上就持续开展农村人居环境整治行动,努力实现生态惠民、生态利民、生态为民作出部署。2018年12月,中央农办、农业农村部等18部门印发《农村人居环境整治村庄清洁行动方案》,提出在全国范围内集中组织开展农村人居环境整治村庄清洁行动,带动和推进村容村貌提升,建设美丽宜居乡村。2021年中央一号文件再次强调,实施农村人居环境整治以促进农村生态环境明显改善。同年12月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《农村人居环境整治提升五年行动方案(2021—2025年)》,明确到2025年农村人居环境显著改善,生态宜居美丽乡村建设取得新进步的行动目标。2022年中央一号文件要求深入实施村庄清洁行动和绿化美化行动,推进农业农村绿色发展。2022年10月,党的二十大报告指出,要提升环境基础设施建设水平,推进城乡人居环境整治^{[1]51}。随着国家相关政策的颁布实施,各地区各部门扎实推进农村人居环境整治行动,并取得了显著成效。“十三五”期间,全国农村卫生厕所普及率超过70%,行政村的生活垃圾处置体系覆盖率达到90%以上,农村生活污水治理率达28%,95%以上的村庄开展了清洁行动,村庄基本实现干净整洁有序^[28]。全国1万多个“千吨万人”的农村饮用水水源地完成了保护区划定,18个省份实现了农村饮用水卫生监测乡镇全覆盖^[29]。

2. 系统开展农业面源污染防治

农业面源污染防治是农村生态环境治理的重要内容。国家高度重视农业面源污染防治,先后出台了一系列政策措施,对农业面源污染防治发挥了有效作用。2015年,农业面源污染治理攻坚战被提上日程,农业部相继发布《到2020年化肥使用量零增长行动方案》和《到2020年农药使用量零增长行动方案》,倡导改进施肥方式和施药方法,提高肥料和农药的利用率,减少化肥农药对环境造成的污染,从而促进农村可持续发展。2017年4月,农业部发布《关于实施农业绿色发展五大行动的通知》,启动实施农业绿色发展五大行动。该文件为强化农业面源污染防治,落实绿色发展理念,提升农业现代化发展水平提供了实践导向^[27]。同年5月,习近平总书记在十八届中央政治局第四十一次集体学习时再次强调,要加强农业面源污染治理,推动形成绿色发展方式和生活方式。2018年11月,生态环境部和农业农村部共同印发了《农业农村污染治理攻坚战行动计划》,要求优化种植和养殖的生产布局、规模和结构,强化环境监管,推动农业绿色发展,从源头减少农业面源污染。2021年中央一号文件提出,要在长江经济带黄河流域建设一批农业面源污染综合治理示范县。同年3月,为继续推进“十四五”期间农业面源污染防治工作,生态环境部与农业农村部联合印发了首个全国层面农业面源污染防治的指导文件《农业面源污染治理与监督指导实施方案(试行)》。该方案提出要加强农业面源污染治理监督管理,加密布设农业面源污染监控点,构建全国农业面源污染环境监测“一张网”,持续推动农业面源污染治理体系的完善和治理能力的提升。2022年中央一号文件再次提出,要加强农业面源污染综合治理,深入推进农业投入品减量化,加强畜禽粪污资源化利用,推进农膜科学使用回收等。2022年1月,生态环境部、农业农村部等5部门联合印发《农业农村污染治理攻坚战行动方案(2021—2025年)》,强调推进农业面源污染监测网建设,选择典型小流域,试点开展农业面源污染长期监测。这是继2018年《农业农村污染治理攻坚战行动计划》后的又一项农业农村污染治理行动,是对上述政策的延续,为完善农村污染治理体系提供了实施指南和政策支持。

随着我国农业面源污染防治工作的扎实推进,化肥、农药、农膜用量均得到有效控制,利用

率明显提升。2021年,化肥和农药使用量连续5年负增长,农作物秸秆综合利用率、农膜回收率、畜禽粪污资源化利用率分别达到88%、80%和76%,分别比2020年提高0.4个、1个和1个百分点^[30]。以农村能源和有机肥为主要方向的资源化利用产业日益壮大,农膜回收体系和制约化能力不断增强。2019年,我国农用薄膜使用量降至240.8万吨,比2015年下降7.53%^①。2020年,有机肥施用面积超过5.5亿亩次,比2015年增加约50%,高效低风险农药占比超过90%^[31]。

3. 完善健全生态补偿机制

生态补偿机制是实施乡村振兴战略的重要制度保障。2005年通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》首次提到,要“按照谁开发谁保护、谁受益谁补偿的原则,加快建立生态补偿机制”。此后,党和国家加强生态补偿机制的建设,出台了一系列专门性政策文件,涉及森林、湿地、重点生态功能区等多个生态补偿重点领域。2016年5月,国务院办公厅发布《关于健全生态保护补偿机制的意见》,指出实施生态保护补偿是调动各方积极性、保护好生态环境的重要手段,是生态文明制度建设的重要内容。该文件是我国生态文明制度建设的一大突破,通过细化生态补偿机制的目标任务,为生态补偿机制在不同地区的应用提供了参考。同年12月,财政部等4部委发布《关于加快建立流域上下游横向生态保护补偿机制的指导意见》,提出建立各省(区、市)行政区域内流域上下游横向生态保护补偿机制。该文件的出台标志着我国流域上下游横向生态补偿机制初步建立。2018年12月,国家发展改革委、财政部等9部门联合印发了《建立市场化、多元化生态保护补偿机制行动计划》,要求通过“健全资源开发补偿、污染物减排补偿、水资源节约补偿、碳排放权抵消补偿制度”来提升市场化、多元化生态保护补偿水平,完善生态保护补偿市场体系,从而建立可持续的生态保护补偿机制。2021年9月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》,对生态保护补偿制度进行了全局谋划和系统设计,提出要健全综合补偿制度,建设以受益者付费原则为基础的市场化、多元化补偿机制,为我国生态保护补偿制度的改革提供依据。

随着我国生态补偿机制的日渐成熟,农业功能区制度得以落实,重点生态功能区转移支付力度得到提升,地区之间、流域上下游之间横向生态保护补偿机制逐渐完善。以长江经济带为例,2018年财政部牵头出台了中央财政促进长江经济带生态保护修复奖励政策实施方案,累计安排奖补资金180亿元,支持沿长江经济带省市加强长江生态保护修复和建立省际省内流域横向生态保护补偿机制。目前,长江经济带11个省市均建立了省内的流域生态保护补偿机制,并先后建立了5项跨省流域横向生态保护补偿机制,有力调动了上下游地区之间开展长江生态保护修复工作的积极性^[32]。

4. 大力促进农村能源结构转型

农村能源结构转型不仅是改善农村生态环境的重要手段,更是全面推进乡村振兴的重要基础。中共中央、国务院先后出台了相应的政策,促进农村能源结构转型、推进乡村振兴战略实施。2017年中央一号文件提出,实施农村新能源行动,推动光伏发电,逐步扩大农村电力、燃气和清洁型煤供给。2018年9月,中共中央、国务院印发了《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》,从优化农村能源供给结构、完善农村能源基础设施网络、推进农村能源消费升级、推广农用节能技术和发展“互联网+”智慧能源等方面对构建农村现代能源体系提出了要求。2020年12月,中央经济工作会议明确了碳达峰和碳中和的工作目标。双碳目标的提出,标志着我国坚持以人民福祉为中心开启绿色低碳时代的决心,为我国走绿色低碳的道路指明了方向。按照“绿水青山就是金山银山”绿色发展理念指引,国家积极推动能源行业的清洁优势转化为乡村

① 数据来源于《中国农村统计年鉴》。

振兴的生态优势。2021年中央一号文件强调,乡村清洁能源建设工程是加强乡村公共基础设施建设的重要内容。党的二十大报告提出,深入推进能源革命,加强煤炭清洁高效利用,加快规划建设新型能源体系^{[1]52}。这一重要论述为能源绿色低碳转型提供了路径。新能源在我国农村发展迅速,水电、光伏、风能、太阳能等已成为农村能源的重要组成部分。借助先进的节能环保技术,农村地区能源消费结构发生明显变化,化石能源消费整体下降,清洁能源消费快速增长,煤炭利用逐步向清洁化方向转变。以“三区三州”等深度贫困地区为例,2018年,清洁能源占农村能源消费总量的21.8%,比2012年提高8.6%,秸秆和薪柴使用量减少了52.5%。2019年底,新一轮农网改造升级工程提前达到预定目标,完成160万口农村机井通电,涉及农田1.5亿亩^[33]。

三、当前农村生态环境治理面临的问题及挑战

新时代十年,我国农村生态环境治理取得显著成效。但是,当前仍然面临农村生态环境治理制度不健全、农民参与不充分、治理模式落后、技术支撑不足、长效管护不健全、社会力量参与不足等问题,成为全面推进乡村振兴高质量发展的重要制约因素。

1. 农村居民参与生态环境治理的意识比较薄弱、主动参与不充分

一是受固有生活习惯和环境的影响,农村居民对环境保护和整治的意义以及环境污染危害的认知不足,参与环境治理的积极性不高;二是传统生产生活方式的改变需要一个比较长的过程,由于目前农村居民对生态宜居的认可和接受程度较低,农民主动参与环境保护、设施维护的意识不强,也就难以快速形成有效的行为认知和价值导向;三是绿色环保理念在农村的普及度还不够,农村居民参与生态环境治理的自主性、自我管理能力、主动参与意识都比较薄弱,制约了现代农村生态环境治理体系的形成。

2. 农村生态环境治理运营机制和监督机制不完善

一是针对农村污染源多样化、分散性、隐蔽性等特点,缺乏科学且高效的污染评估与监测机制,制约了农村生态环境治理政策的制定及实施效率;二是农村环境法制建设相对滞后,法律规定不够健全,部分环境保护和管理工作无法可依;三是农村生态环境治理的公共参与机制不够完善,生态环境治理的监管力量薄弱,生态安全保护与污染治理的监督与实施指导办法尚未上升到制度层面,特别是“重建轻管”的现象较为常见,影响了农村生态环境治理效果^[34]。

3. 农村生态环境治理模式较为落后、技术支撑不足

一是农村污染治理缺乏技术标准支撑,基层环保工作人员的专业技能亟待提升,环保技术应用相对滞后且更新换代慢,影响了农村生态环境问题处理的有效性、稳定性和持续性;二是农村地区生态优势发挥与资金投入、特色产业发展相互融合不够,生态环境治理措施模版化,多样性、灵活性不足,影响了生态环境治理模式的有效性;三是相关法律法规及政策激励不足,农村生态环境治理的有效模式推进的保障和约束有待加强。

4. 农村生态环境治理路径构建存在短板

一是农村环境污染治理体系不健全,存在各自为政、地方分割、责任不清、治理手段相对滞后等问题,阻碍了环境污染防控工作的推进;二是农村生态环境治理各利益相关方如企业、社会力量等参与不足,协同力度不够,治理过程缺乏合作,制约了农村生态环境治理整体性成效;三是干部考核指标体系存在偏差,造成地方上的官员将缺乏精准、有效的数据用于农村的环境治理上,从而带来农民在农村环境治理中的不信任乃至抗拒合作等情况。

四、农村生态环境治理路径

新时代新征程,稳妥有序推进农村生态环境治理,提升治理效果及其可持续性,必须着力解

决好上述问题和挑战。为此,需要完善顶层设计、健全完善机制、抓好政策落实。着力从以下四个方面下功夫:

1. 强化农村生态环境治理制度机制建设

一是完善农村生态环境治理法律体系。将生态环境治理规划、标准、监测和防治等内容纳入法律体系,用法律约束和监督农村居民的生态行为,厘清各参与主体在生态环境治理中的权益和责任,统筹协调各个环节的工作有序开展^[35]。二是健全农村生态环境治理评估与监督机制。构建农村环境污染监测体系,形成污染风险评估系统,确保环境治理工作的开展有据可依,提高实施措施的针对性。建立生态环境治理的处罚与责任追究制度,明确处罚标准,将生态利益与个人利益挂钩。三是完善多元环保投入制度体系。建立健全以绿色为导向的生态补偿制度,制定切实可行的补偿标准,落实坚持农业农村优先发展的中央财政投入倾斜要求。四是培育新型市场主体,促进治理主体的纵向与横向、政府与企业、需求与供给、环境要素与生态区域有机结合,推动农村生态环境多元主体协同治理^[21]。

2. 强化农村生态环境治理的宣传教育

一是加强农村环境保护意识宣传的有效性。聚焦农村生态环境保护的重点以及热点问题,采用更加符合农村实际、贴近农村居民的宣传方式,向农村居民传播环保理念,促进农村居民对环境公共价值的理解与认同,大力倡导绿色生产、绿色生活。二是加强农村生态环境法律法制宣传的广泛性。定期举办农村生态环境治理宣讲活动,强化农村居民生态环境治理法治观念,提高农村生态环境治理法治化水平。比如以环保设施开放为手段,教育引导农村居民遵法、学法、守法、用法,拉近法律法规与农村居民的距离。再比如采用以案释法、播放音视频资料等方式,强化保护森林、耕地、矿产、水等资源的宣传,普及违法犯罪行为应承担的法律责任等。三是加强农村生态环境治理能力建设。倡导投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化等行动,从环境治理方面的政策法规、环保的重要性、环保技术的应用和日常的监督等方面对农村居民进行综合培训,全面提升农村居民生态环境治理的能力。四是建立健全农民参与农村生态环境治理机制。尊重农民在农村生态环境治理中的主体性,通过全方位、多形式的舆论宣传教育强化农民群众不仅是受益者,更是重要的参与者、建设者和监督者的意识。通过“美丽庭院评选”“积分兑换”等农民乐于接受的活动方式,强化村民在生态环境治理中的主人翁意识。采取多种形式鼓励村民参与治理决策,让有能力、有资格的村民成为生态环境治理工作的执行者和监督者。五是运用信息化技术,拓展网络等民意表达新渠道,征求农民群众对生态环境治理的建议,提升相关政策落实的村民参与广度与深度。

3. 强化农村循环经济发展模式的创新

一是发展现代循环生态产业,构建乡村生态产业链,将乡村旅游、休闲农业、特色农产品基地等与农村生态环境治理有机结合^[36]。促进产业链不同端口的连接,提升资源循环利用技术的经济效益,让农村居民共享绿水青山带来的综合效益。二是推进农业绿色科技应用,为解决农业污染、优化产业结构、节约农业资源、提高产出效果、改造农业生态、保障食品安全等提供系统化解决方案。比如,以农作物病虫害绿色防控、生物农药替代化学农药和有机肥替代化肥,加大违禁农药化肥使用惩罚力度,建设农膜回收利用设施,避免白色污染。建设智慧农场,推广农业无人机和农田机器人等农业智能化设备,提高农业生产效率、增强农产品品质^[18]。三是发展庭院经济。依托农村庭院的生态环境和资源条件,按照宜林则林、宜畜则畜、宜禽则禽、宜菜则菜等原则,综合发展种植业、养殖业、加工业等,建立庭院经济循环式结构,提高庭院利用率。如依托房前屋后闲弃地,采取林下套种蔬菜的模式,发展庭院经济,实现生活区、种植区、养殖区“三区分离”,在改善生态环境的同时实现增收的目标。

4. 强化环保科技的成果转化和推广应用

一是搭建成果展示推广平台。鼓励各类管理、运营、技术、网络等专业化团队,将大数据、多媒体、遥感等高科技应用于农村生态环境治理成果的推广,增强创新科技成果转化的普适性,提高新技术应用的范围和效率。二是构建农村生态环境治理及相关环保科技成果转化公共服务与交易信息的网络平台。运用互联网和新型传播媒体手段,为科技成果转化提供直观、便捷、实时的广域远程交易模式,推动科技成果的扩散、流动、共享与应用,提高科技成果转化率。三是促进以绿色科技为支撑的新能源转化应用。开发智能化播种、光伏发电、日光温室等新能源产品,更广泛应用于农村生态环境治理。探索能源服务商业模式和运行机制,降低用能成本,推动能源结构转型。

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。在加快推进基于中国基本国情农情的农业农村现代化进程中,持续改善农村生态环境是其重要支撑。因此,在全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化、建设农业强国背景下,需要在落实国家农村生态环境治理法规制度政策上下足功夫,着力加大相关理论探索、实践创造、制度创新、模式推广力度,不断激发新活力新动能,促进农村提高生态环境治理工作的质量和效率,以绿色发展引领乡村全面振兴。

参考文献:

- [1] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗: 在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告(2022年10月16日)[M]. 北京: 人民出版社, 2022.
- [2] 习近平. 论“三农”工作[M]. 北京: 中央文献出版社, 2022: 250.
- [3] 于法稳. 实施乡村振兴战略的几点思考[J]. 国家治理, 2018(3): 3-6.
- [4] 侯俊东, 吕军, 尹伟峰. 农户经营行为对农村生态环境影响研究[J]. 中国人口·资源与环境, 2012, 22(3): 26-31.
- [5] 叶进, 周宏彬. 构建新农村生态环境保护长效机制探微[J]. 农村经济, 2009(3): 47-49.
- [6] 刘旭东. 农村环境治理的中国语境与中国道路[J]. 西南民族大学学报(人文社科版), 2020, 41(4): 201-210.
- [7] 胡钰, 付饶, 金书泰. 脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接中的生态环境关切[J]. 改革, 2019(10): 141-148.
- [8] 苏杨, 马宙宙. 我国农村现代化进程中的环境污染问题及对策研究[J]. 中国人口·资源与环境, 2006, 16(2): 12-18.
- [9] 毛渲, 王芳. 城乡融合视角下的农村环境治理体系重建[J]. 西南民族大学学报(人文社会科学版), 2022, 43(3): 190-196.
- [10] 李潇. 乡村振兴战略下农村生态环境治理的激励约束机制研究[J]. 管理学报, 2020, 33(2): 25-35.
- [11] 鞠昌华, 张慧. 乡村振兴背景下的农村生态环境治理模式[J]. 环境保护, 2019, 47(2): 23-27.
- [12] 于法稳. 新型城镇化背景下农村生态治理的对策研究[J]. 城市与环境研究, 2017, 4(2): 34-49.
- [13] 栗明. 社区环境治理多元主体的利益共容与权力架构[J]. 理论与改革, 2017(3): 114-121.
- [14] 姚志友, 张诚. 培植社会资本: 乡村环境治理的一个理论视角[J]. 学海, 2016(6): 48-53.
- [15] 李小静. 农村生态环境包容性治理研究[J]. 未来与发展, 2017, 41(5): 16-20.
- [16] 李尧磊. 农村生态环境治理中环保与生计的博弈——以华北A村为例[J]. 广西民族大学学报(哲学社会科学版), 2018, 40(6): 37-43.
- [17] 金书泰, 韩冬梅. 农业生态环境治理体系: 特征、要素和路径[J]. 环境保护, 2020, 48(8): 15-20.
- [18] 李成. 中国农村生态环境治理现代化政策发展研究[J]. 学术探索, 2022(8): 45-51.
- [19] 温暖. 多元共治: 乡村振兴背景下的农村生态环境治理[J]. 云南民族大学学报(哲学社会科学版), 2021, 38(3): 115-120.
- [20] 武小龙, 谭清美. 城乡生态融合发展: 从“策略式治理”到“法治化治理”[J]. 经济体制改革, 2018(5): 67-72.
- [21] 肖萍, 朱国华. 农村环境污染治理模式的选择与治理体系的构建[J]. 南昌大学学报(人文社会科学版), 2014, 45(4): 73-79.

- [22] 张俊哲, 梁晓庆. 多中心理论视阈下农村环境污染的有效治理[J]. 理论探讨, 2012(4): 164-167.
- [23] 于奇, 张开颜, 崔艳智. 以信息化手段提升农业农村生态环保监管水平[J]. 环境经济, 2020(18): 58-61.
- [24] 陈盛, 刘平, 王琛, 等. 关于“十四五”农村生态环境治理的思考[J]. 环境保护, 2021, 49(1): 12-15.
- [25] 杨春蓉. 建国70年来我国民族地区生态环境保护政策分析[J]. 西南民族大学学报(人文社科版), 2019, 40(9): 206-213.
- [26] 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《农村人居环境整治三年行动方案》[N]. 人民日报, 2018-02-06(1).
- [27] 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《农村人居环境整治提升五年行动方案》(2021—2025年)[N]. 人民日报, 2021-12-06(1).
- [28] 中国这十年: 农村人居环境明显改善, 农民获得感、幸福感不断提升[EB/OL]. (2022-06-27) [2022-09-10]. 光明网, http://news.cnhubei.com/content/2022-06/27/content_14862085.html.
- [29] “十三五”期间我国15万个行政村完成农村环境综合整治[EB/OL]. (2021-08-18) [2022-09-10]. 光明网, https://politics.gmw.cn/2021-08/18/content_35090996.htm.
- [30] 农业农村部: 农业绿色转型取得新进展化肥和农药使用量连续5年负增长[EB/OL]. (2022-01-20) [2022-05-09]. 央视新闻客户端, https://finance.sina.com.cn/jjxw/2022-01-20/doc-ikyarmz6391110.shtml?_cref=cj.
- [31] 化肥农药用量零增长行动目标实现[EB/OL]. (2021-01-18) [2022-05-09]. 农业科技报, <http://eb.nkb.com.cn/pcindex.jsp>.
- [32] 全国推动长江经济带发展的财税支持措施有关情况[EB/OL]. (2021-09-01) [2022-03-15]. 财经新闻, http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengxinwen/202109/t20210901_3749887.htm.
- [33] 聚焦“三区三州”深度贫困地区能源扶贫显成效[EB/OL]. (2020-10-29) [2022-03-15]. 中国发展网, <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1681850193438825161>.
- [34] 姚瑶. 农村生态环境治理的现实困境分析[J]. 农业经济, 2021(4): 51-52.
- [35] 司林波, 裴索亚. 跨行政区环境协同治理的绩效问责过程及镜鉴——基于国外典型环境治理事件的比较分析[J]. 河南师范大学学报(哲学社会科学版), 2021(2): 16-26.
- [36] 李彬彬, 米增渝, 张正河. 休闲农业对农村经济发展贡献及影响机制——以全国休闲农业与乡村旅游示范县为例[J]. 经济地理, 2020, 40(2): 154-162.

(责任编辑: 宋雪飞)

Rural Ecological Environment Governance in the Context of Rural Revitalization: Policy Evolution and Path Selection

ZHANG Bo, MEI Yingying

Abstract: Rural ecological environment governance is an important issue of deepening ecological progress. It is a realistic demand for consolidating and expanding the effective link between poverty alleviation and rural revitalization, and promoting rural revitalization in an all-round way. In this paper, we have sorted out the main viewpoints of relevant research literature and summarized the rural ecological environment governance policies and their evolution process. We comprehensively analyzed the problems and challenges of rural ecological environment governance. We have put forward four suggestions to improve the rural ecological environment governance, including strengthening the system construction, strengthening the publicity and education, strengthening the innovation of rural circular economy development model, and strengthening the achievements of environmental protection science and technology transformation and popularization and application. These suggestions are of reference value to the effective improvement of the rural ecological environment governance, effective promotion of the construction of livable and career-friendly beautiful countryside, and further deepening relevant theoretical and practical research.

Keywords: Rural Ecological Environment Governance; Rural Revitalization; Policy Evolution; Feasible Path